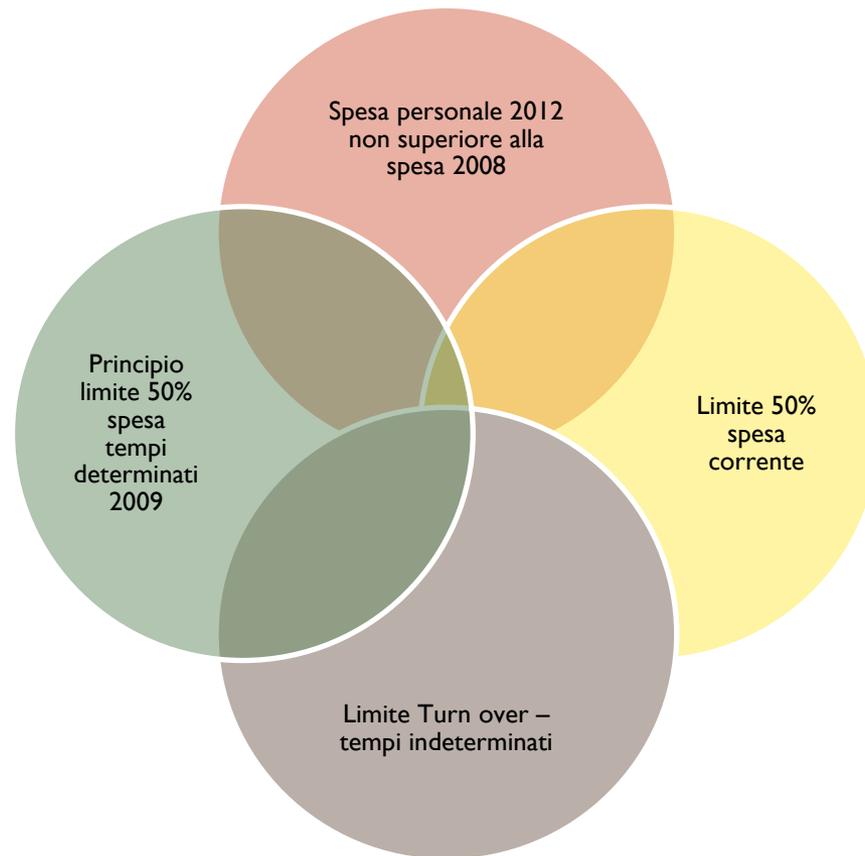


Il personale dei piccoli comuni e lo sviluppo delle gestioni associate obbligatorie

Avv. Giuseppe Ragadali

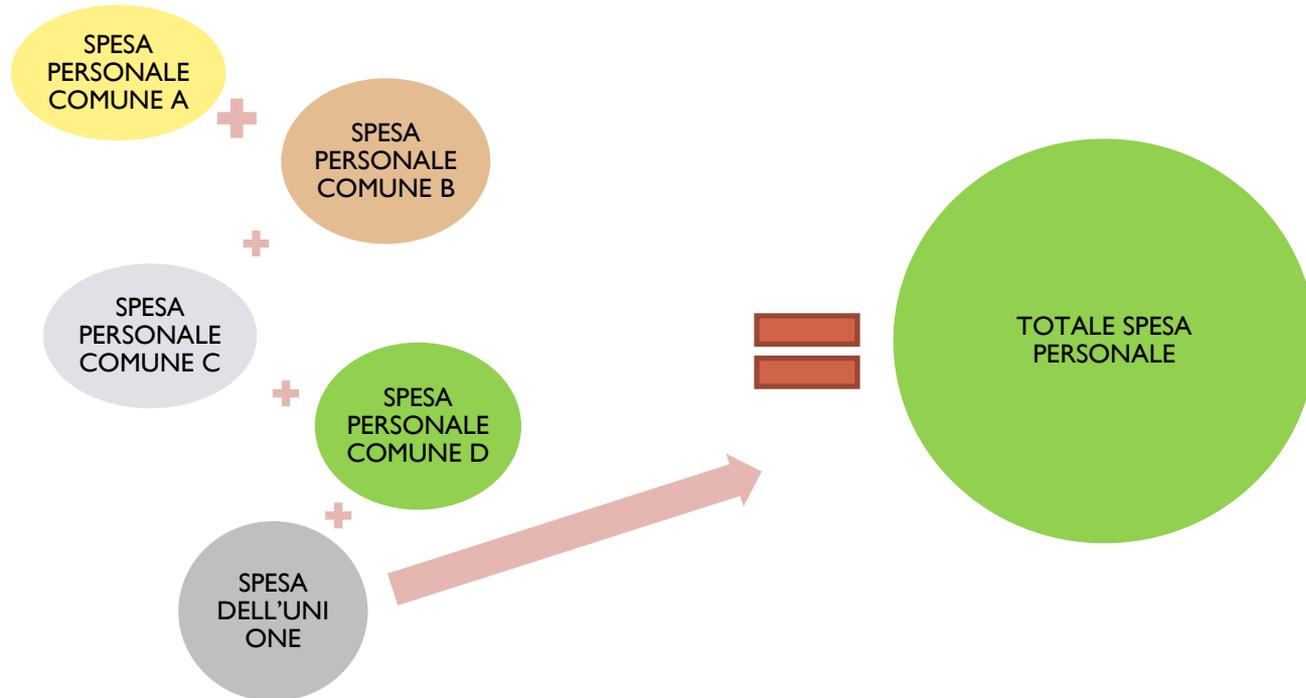
- **Come operano i limiti di spesa del personale nelle gestioni associate**
- **Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate**
- **Costituzione fondo miglioramento dei servizi nella gestione associata**
- **Politiche incentivanti**

I limiti di spesa e assunzioni riguardanti il Personale



Come operano i limiti di spesa del personale nelle gestioni associate A – DEFINIZIONE DELLA SPESA DEL PERSONALE della Regione Abruzzo

I metodo somma della spesa

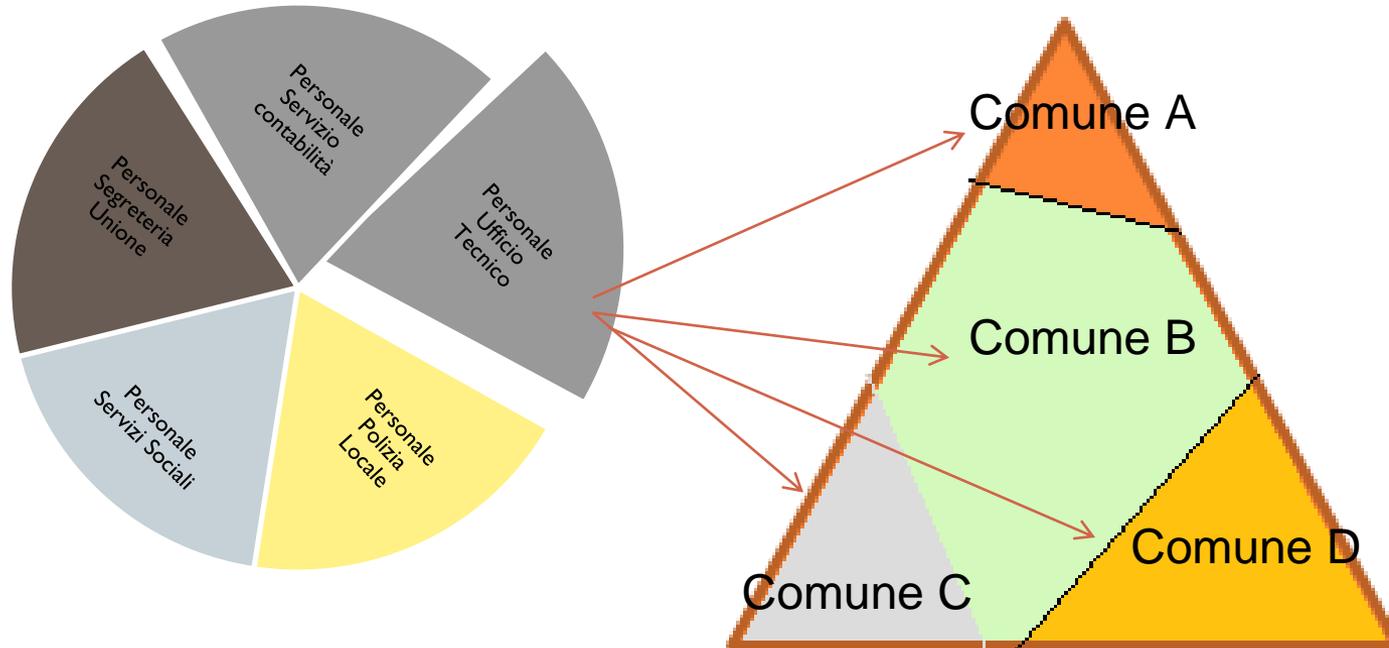


La spesa di personale dei singoli Comuni viene sommata

Come operano i limiti di spesa del personale nelle gestioni associate A – DEFINIZIONE DELLA SPESA DEL PERSONALE

della Regione Abruzzo

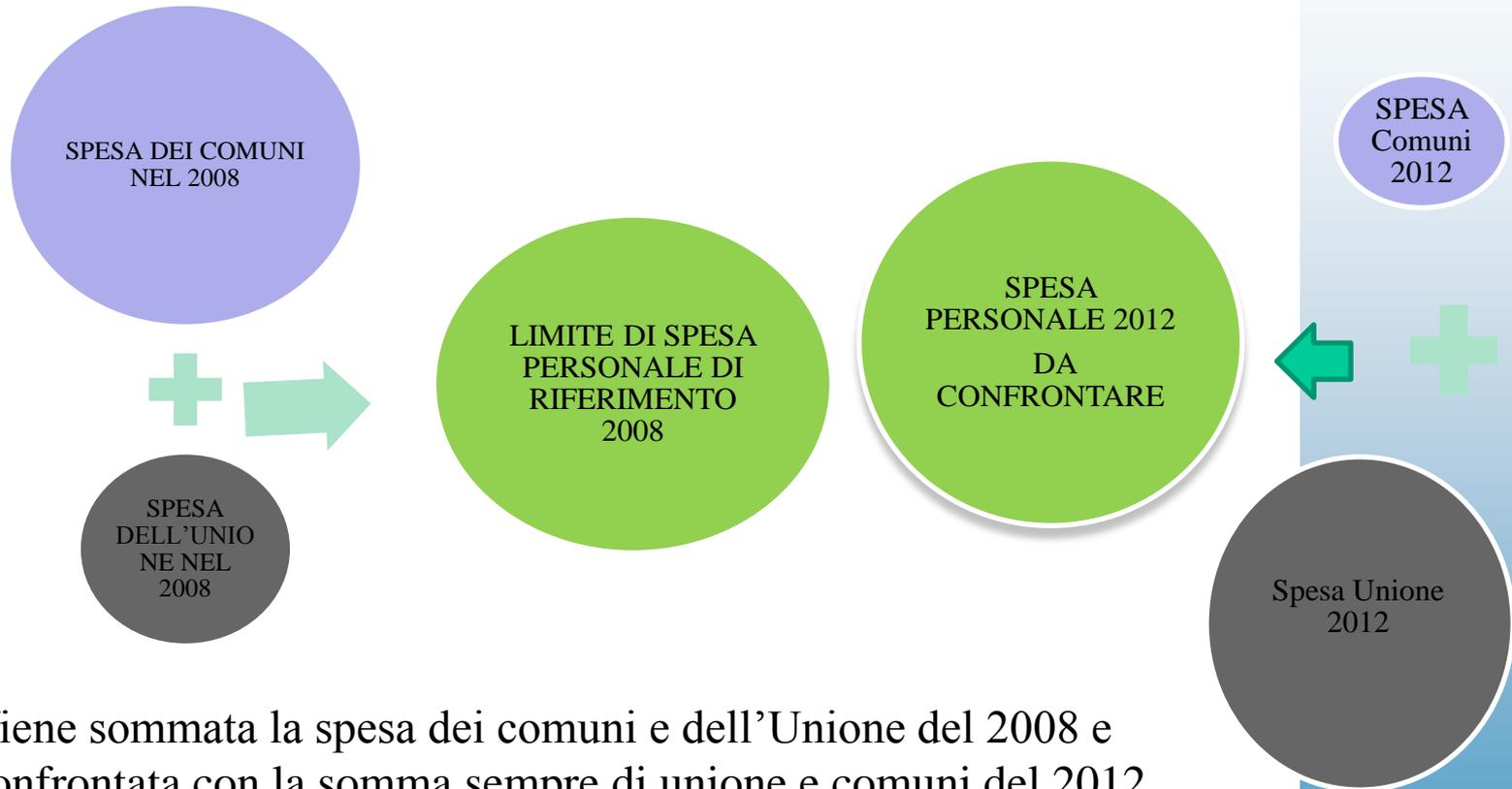
Il metodo scissione spesa – CALCOLO SUL SINGOLO COMUNE



Spesa personale dell'Unione divisa in servizi e quindi ripartita tra i Comuni in base ai criteri di riparto. Quindi sommata alla spesa dei comuni

Come operano i limiti di spesa del personale nelle gestioni associate A –
DEFINIZIONE DELLA SPESA DEL PERSONALE della Regione Abruzzo

I metodo somma della spesa



Viene sommata la spesa dei comuni e dell'Unione del 2008 e confrontata con la somma sempre di unione e comuni del 2012

Come operano i limiti di spesa del personale nelle gestioni associate A –
DEFINIZIONE DELLA SPESA DEL PERSONALE della Regione Abruzzo

I metodo somma della spesa

PRO

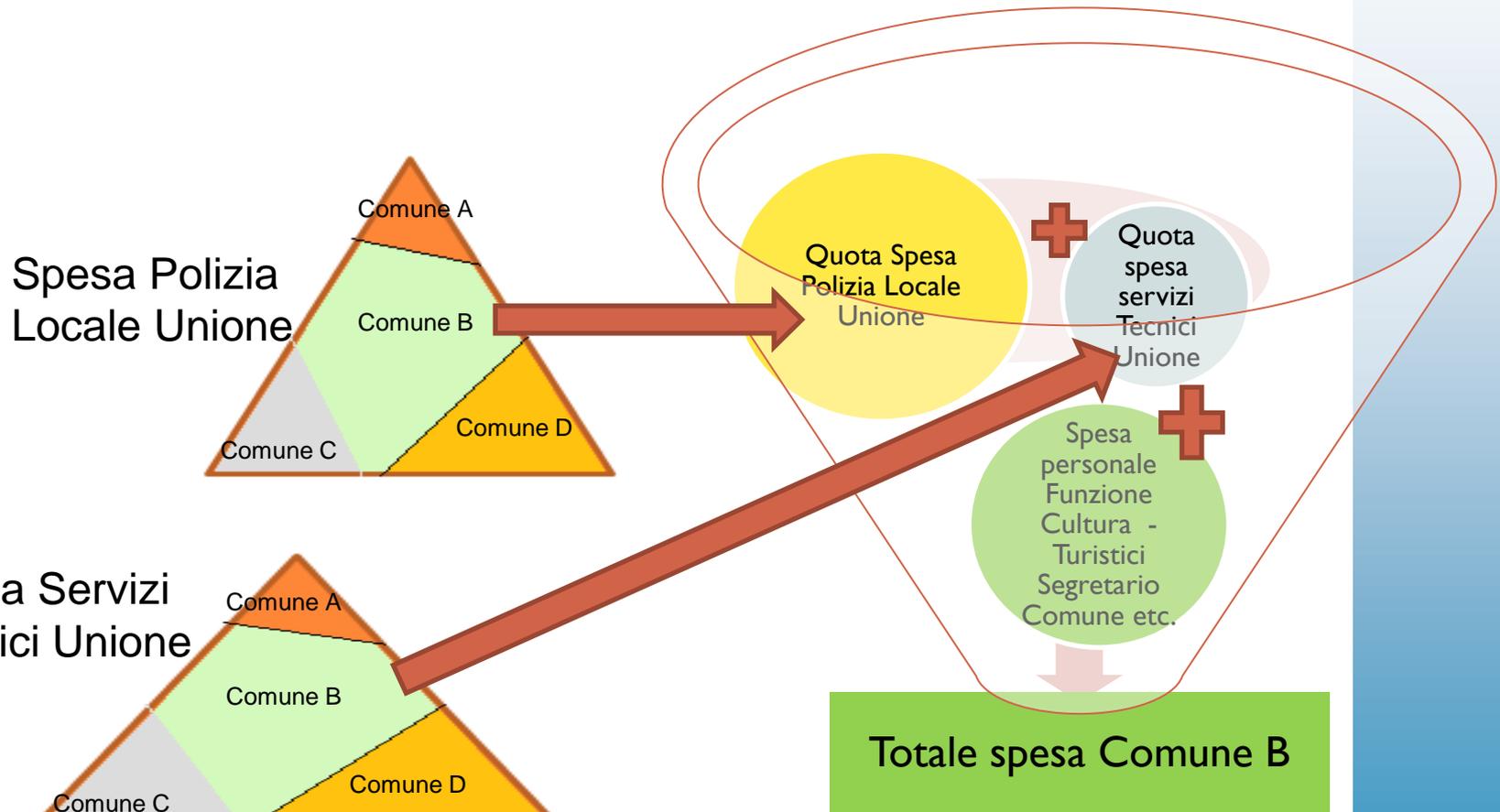
Calcolo più facile
Incentiva la gestione unitaria
delle politiche di gestione del
personale

CONTRO

Rende difficile governare il
personale in modo autonomo nei
comuni e nell'Unione
Problemi di calcolo in caso di
variazione compagine associata



Come operano i limiti di spesa del personale nelle gestioni associate A – DEFINIZIONE DELLA SPESA DEL PERSONALE Il metodo scissione spesa – CALCOLO SUL SINGOLO COMUNE



Come operano i limiti di spesa del personale nelle gestioni associate

Il metodo scissione spesa – CALCOLO SUL SINGOLO COMUNE

PRO

Lascia libertà ai singoli comuni di governare le proprie scelte in materia di personale

CONTRO

Per il riparto presuppone la definizione convenzionale di criteri e percentuali da attribuire a ciascun comune

Difficoltà di gestire la spesa non attribuibile direttamente ai servizi associati

Difficoltà di gestione delle assunzioni fatte per conto dei comuni o per servizi comunali



Come operano i limiti – UNIONE DEI COMUNI

I metodo somma della spesa

Spesa personale
2012 non superiore
alla spesa 2008

- Si somma la spesa Unione + Comuni sia nel 2008 sia nel 2012

Limite 50% spesa
corrente

- Somma spesa personale 2012 – confrontata a somma spesa corrente (comuni + Unione) depurando intervento V dei trasferimenti

Limite Turn over –
tempi indeterminati

- Turn over valutati su base complessiva unione e comuni

Principio limite 50%
spesa tempi
determinati 2009

- Da calcolare sommando la spesa comuni e unione per T.D. nel 2009 per definire termine di raffronto

Come operano i limiti – UNIONE DEI COMUNI

Il metodo scissione spesa – CALCOLO SUL SINGOLO COMUNE

Spesa personale
2012 non superiore
alla spesa 2008

- Si fa il calcolo per ciascun ente individualmente

Limite 50% spesa
corrente

- Si fa il calcolo per ciascun ente individualmente

Limite Turn over –
tempi indeterminati

- Si fa il calcolo per ciascun ente individualmente – non scomputando il personale trasferito all'Unione

Principio limite 50%
spesa tempi
determinati 2009

- Si dovrà ripartire la somma della spesa dei tempi determinati dell'Unione sui singoli Comuni e quindi effettuare il calcolo

Come operano i limiti

GESTIONE ASSOCIATA TRAMITE CONVENZIONE

Spesa personale
2012 non superiore
alla spesa 2008

- Si fa il calcolo per ciascun ente individualmente - previo riparto spesa del capofila per il personale del servizio

Limite 50% spesa
corrente

- Si fa il calcolo per ciascun ente individualmente depurando l'ente capofila dalla spesa ripartita ai comuni associati

Limite Turn over –
tempi indeterminati

- Si fa il calcolo per ciascun ente individualmente

Principio limite 50%
spesa tempi
determinati 2009

- Si dovrà ripartire la somma della spesa dei tempi determinati del servizio convenzionato sui singoli Comuni e quindi effettuare il calcolo



-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate

UNIONI DEI COMUNI

Concorsi – selezioni – mobilità volontaria – avviamento collocamento – anche obbligatorio

Trasferimento come conseguenza del trasferimento del servizio – art. 31 D.Lgs. 165/01

Comando / Distacco

Personale autorizzato Art. 1 c. 557 L. 311/2004

Art. 110 Tuel

Art. 90 Tuel

Personale interinale

Altre forme flessibili – rinvio art. 36 D.Lgs. 165/01 – voucher INPS – Co.co.pro. Ect.

-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate

UNIONI DEI COMUNI – impiego personale comuni associati

Trasferimento come conseguenza del
trasferimento del servizio – art. 31 D.Lgs. 165/01

Comando art. 2103 – 2104 c.c. / Distacco (Art. 30
D.Lgs. 276/03

Art. 14 CCNL 2004

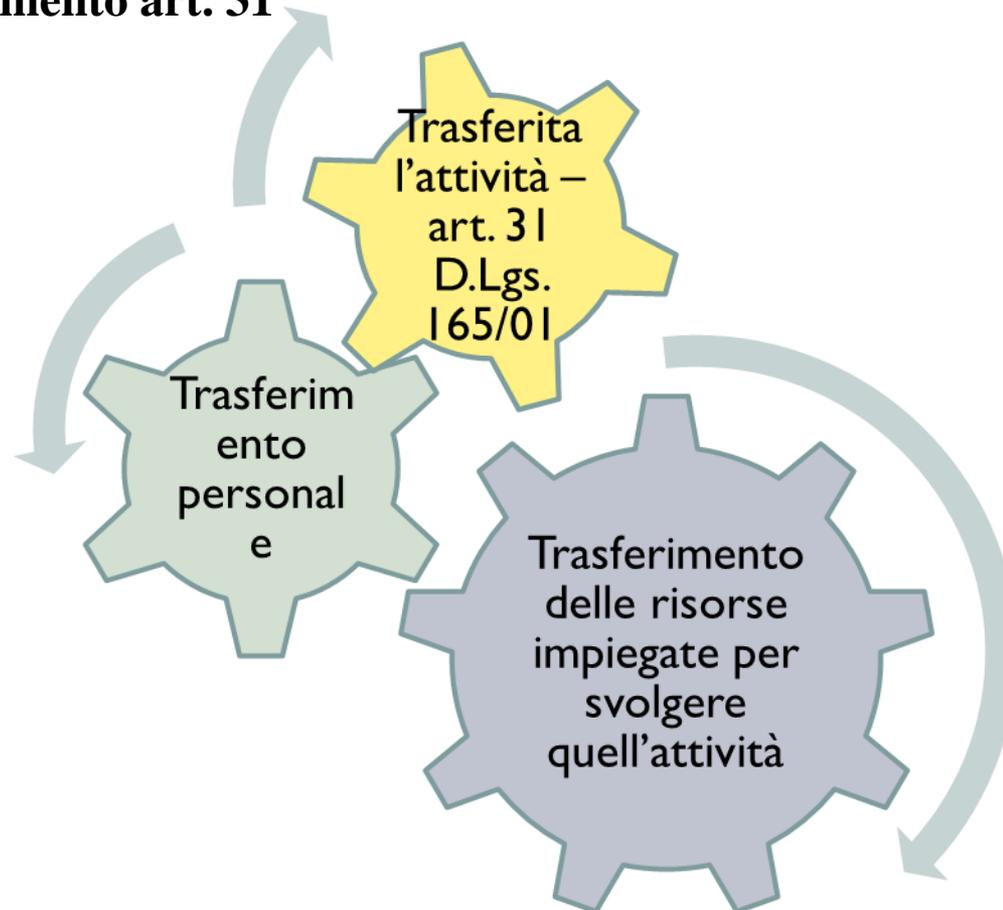
Personale autorizzato Art. 1 c. 557 L. 311/2004



-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate

UNIONI DEI COMUNI –

Focus > trasferimento art. 31

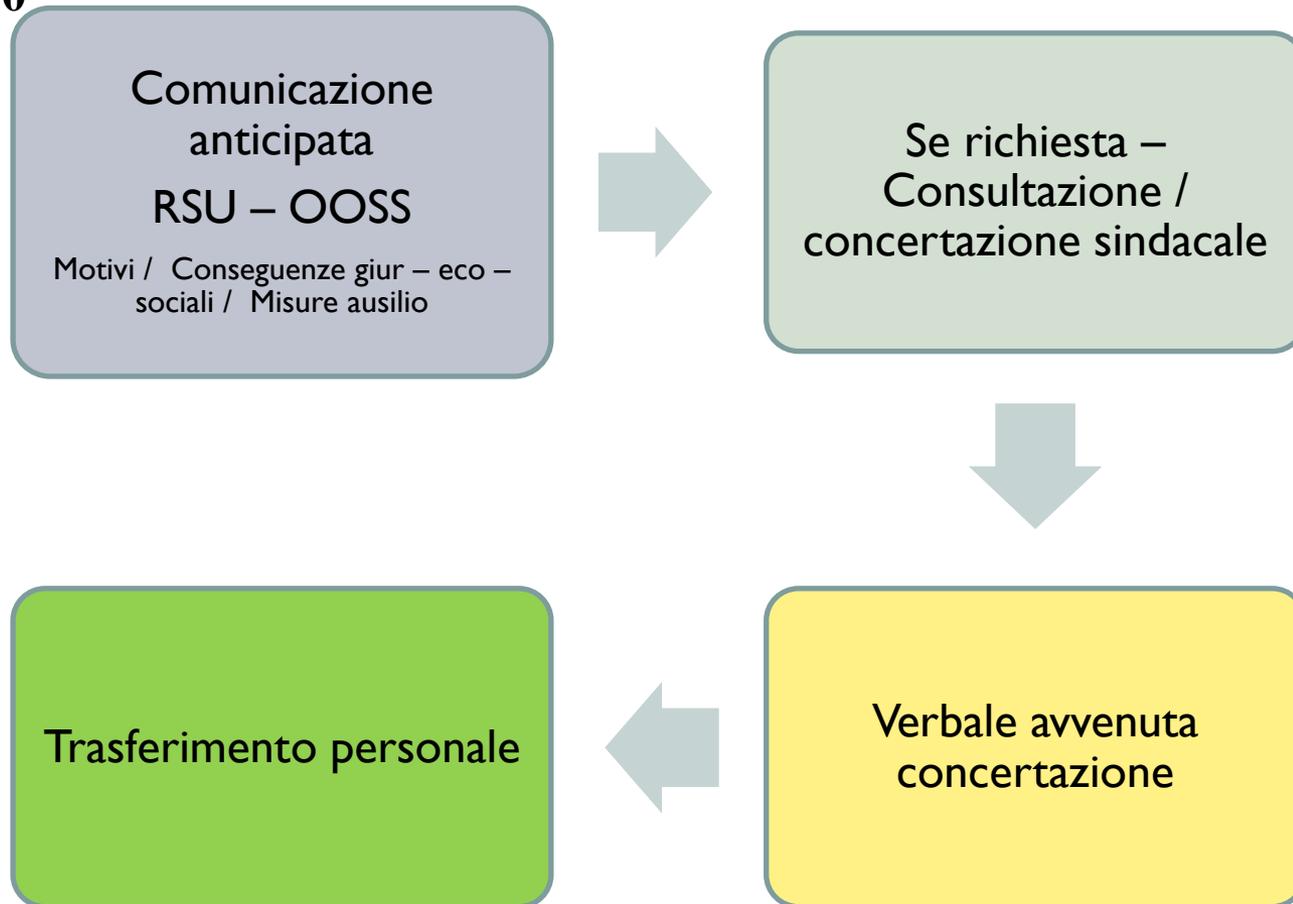


Il personale dei piccoli comuni
e lo sviluppo delle gestioni associate obbligatorie

-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate della Regione Abruzzo

UNIONI DEI COMUNI –

Focus > trasferimento art. 31 – ITER – rinvio art. 47 c. 1 – 4 L. 428/90



Il personale dei piccoli comuni
e lo sviluppo delle gestioni associate obbligatorie

-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate

UNIONI DEI COMUNI –

Focus > trasferimento art. 31 – ITER – rinvio art. 47 c. 1 – 4

**APPLICAZIONE PRATICA > IPOTESI COSTITUZIONE DI
UNIONE CON 3 COMUNI**



Necessità di gestione Unitaria- chi la deve fare – con quali poteri

Da definire con protocollo d’intesa o accordo l’attribuzione ad un solo ente degli obblighi formali o il coordinamento degli stessi - prevedendo la partecipazione di rappresentanti di tutti gli enti coinvolti

-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate

UNIONI DEI COMUNI –

Focus > trasferimento art. 31 – ITER – rinvio art. 47 c. 1 – 4

**APPLICAZIONE PRATICA > IPOTESI COSTITUZIONE DI
UNIONE CON 3 COMUNI**



-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate

UNIONI DEI COMUNI – impiego personale comuni associati

FOCUS – DISTACCO

Istituto di creazione giurisprudenziale – poi Art. 30
D.Lgs. 276/03 – circ. 3/04 Min. Lav.

Potere unilaterale – datore di lavoro

Interesse dell’ente distaccante – produttivo /
organizzativo (no somministrazione)

Esigenze razionalità impiego personale nei gruppi di
impresa

Temporaneità – funzionale all’attività e all’interesse –
non ha un termine minimo o massimo

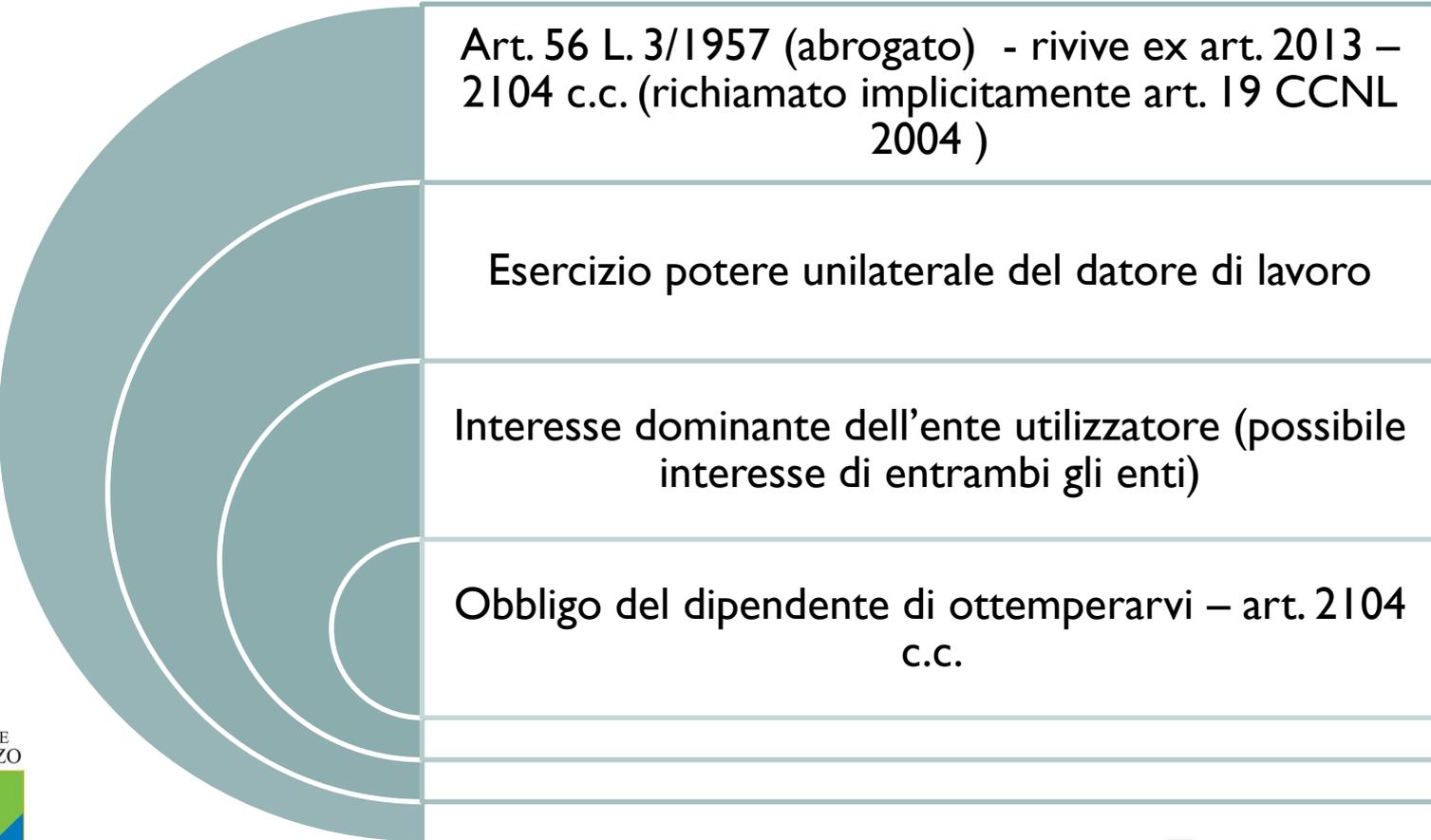
Obbligo del dipendente di ottemperarvi – art. 2104
c.c.



-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate

UNIONI DEI COMUNI – impiego personale comuni associati

FOCUS – COMANDO



Art. 56 L. 3/1957 (abrogato) - rivive ex art. 2013 – 2104 c.c. (richiamato implicitamente art. 19 CCNL 2004)

Esercizio potere unilaterale del datore di lavoro

Interesse dominante dell'ente utilizzatore (possibile interesse di entrambi gli enti)

Obbligo del dipendente di ottemperarvi – art. 2104 c.c.

-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate

UNIONI DEI COMUNI – impiego personale comuni associati

FOCUS – Art. 1 c. 557 L. 311/04



Dipendente altro ente locale
Necessaria autorizzazione ente di appartenenza – art 53 D.Lgs. 165/01
Permette deroga art. 110 c. 5 TUEL – e incardinamento nell’ente
Possibile costituzione di altro rapporto a tempo determinato – o altra forma professionale (Cons. Stato 2141/05)
Ratio assicurare a unioni e piccoli enti professionalità adeguate

Il personale dei piccoli comuni
e lo sviluppo delle gestioni associate obbligatorie

-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate della Regione Abruzzo

CONVENZIONI

Il Comune capofila può utilizzare gli strumenti dati dall'ordinamento

Non è utilizzabile l'art. 31 D.Lgs. 165/01

Le assunzioni a tempo indeterminato sono assunzioni del Comune capofila

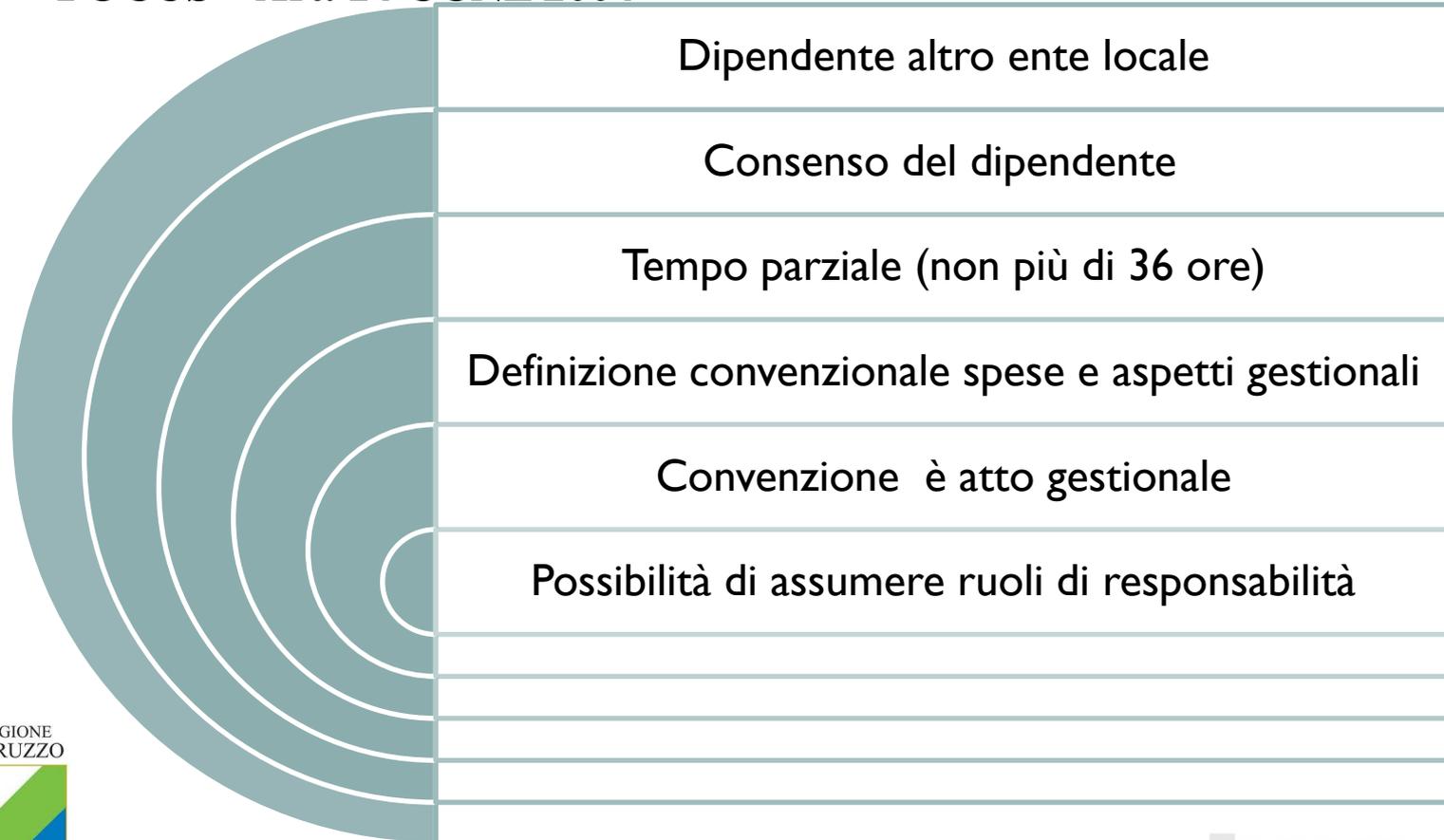
Può utilizzare art. 14 CCNL 2004



-Forme di “impiego” del personale nelle gestioni associate della Regione Abruzzo

UNIONI DEI COMUNI e CONVENZIONI – impiego personale comuni associati

FOCUS – Art. 14 CCNL 2004



PROFILI GESTIONALI

Personale assegnato > gestione

SPETTANO ALL'ENTE “UTILIZZATORE”

- a) la articolazione e la distribuzione temporale dell'orario d'obbligo;
- b) le eventuali tipologie di orario (turno) o di prestazioni (reperibilità);
- c) tutte le causali del salario accessorio (produttività, responsabilità, rischio, disagio, maneggio valori, ecc).

SPETTANO ALL'ENTE DATORE DI LAVORO

- a) Gestione retribuitiva e previdenziale
- b) Provvedimenti sul rapporto sulla base di quanto comunicato da ente utilizzatore

RISPOSTE AI QUESITI PIU' COMUNI

Il dipendente trasferito > art. 31 può rifiutarsi

- NO – una volta trasferito se non si presenta nella sede di lavoro assegnata è possibile procedere disciplinarmente

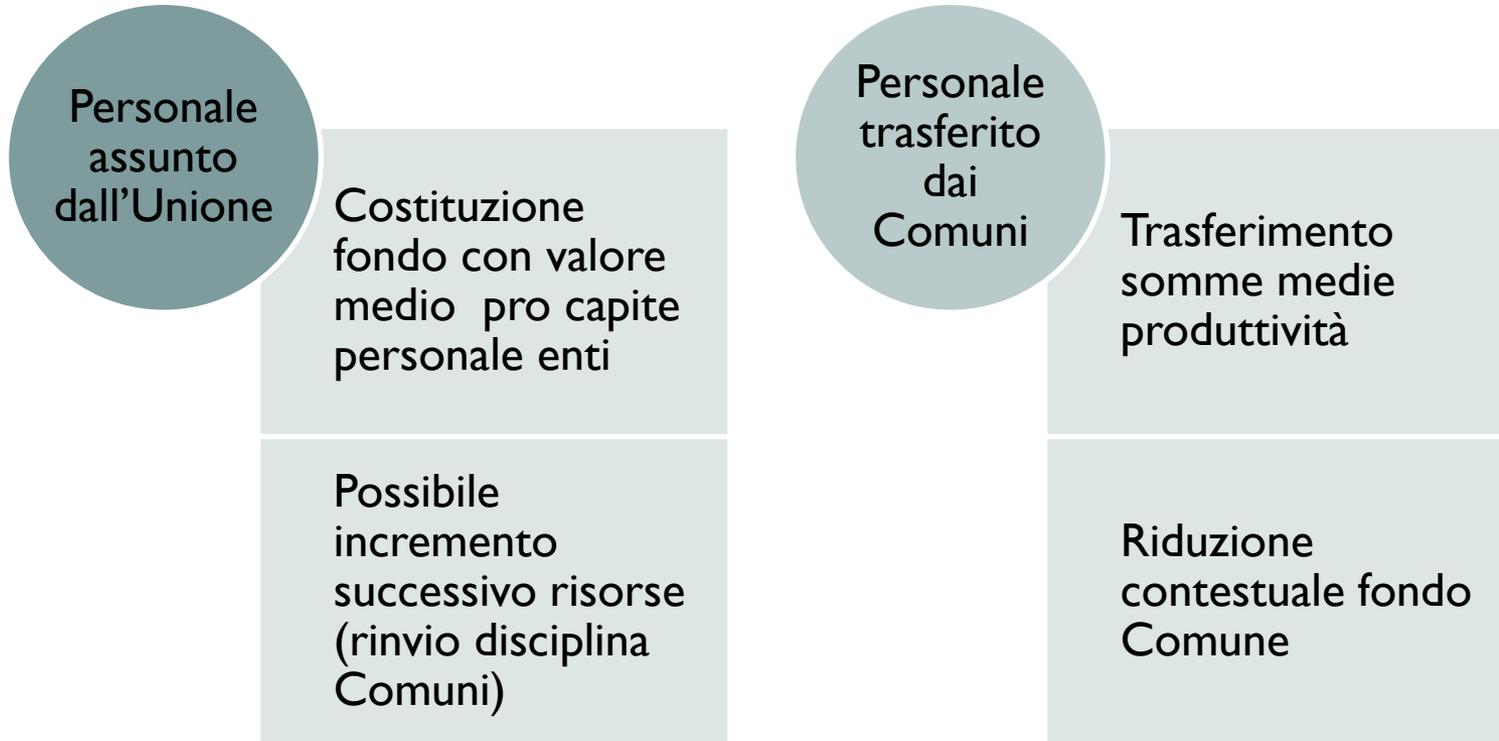
Dipendente che lavora sia in Comune che in Unione / Comune capofila spetta indennità di trasferta

- NO – Aran parere Ral 673 – il dipendente ha due sedi di lavoro quindi non spetta alcuna indennità, salvo dipendente in convenzione art. 14 c. 6 CCNL 2004 cui spetta indennità di trasferta art. 41 c. 2 e 4 CCNL 2000 qualora ne ricorrano i requisiti – ma non per spostamenti interni tra le sedi di lavoro

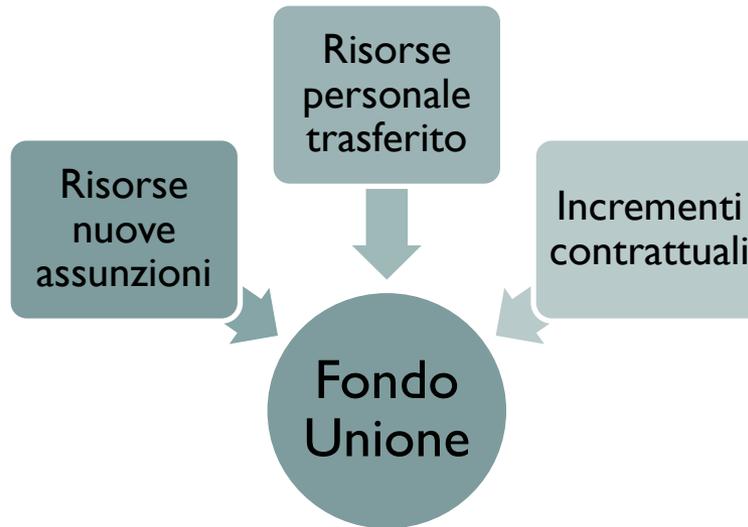
Dipendente trasferito all'Unione o ad altra sede ha diritto ad indennità di trasferimento o simile

- NO è indennità non prevista dal contratto collettivo né può essere prevista in sede decentrata > conseguentemente non può essere erogata

**-Costituzione fondo miglioramento dei servizi UNIONE
DEI COMUNI**



**-Costituzione fondo miglioramento dei servizi UNIONE
DEI COMUNI**



Limite incremento fondi - triennio

Limite spesa personale

Riduzione fondi comuni

Disposizioni contrattuali incentivanti – gestioni associate

della Regione Abruzzo

P.O. Fino a 16.000 Euro e I.R. Fino a 30%

Vale sia per le gestioni associate tramite Unione che tramite Convenzione

Devono esserci due incarichi distinti nei due enti
CCNL 2004 Art 13 c. 6 / Unioni > - ARAN
parere ral 669 Art. 14 c. 5 / Convenzioni > -
ARAN parere ral 674

Riproporzionare Indennità in base alle ore ai fini del riparto e imputazione spesa



Indennità art. 17 lett. f) – cumulabile
art. 13 c. 5 lett. b) CCNL 2004 – solo
UNIONE

La disposizione permette di avere due indennità -
cumulabili - di particolari responsabilità ex art. 17
lett. f – purché si svolgano incarichi sia presso
l'Unione che nel comune di provenienza

L'Indennità può non essere riproporzionata in
base alle ore ai fini della quantificazione

Disposizioni contrattuali incentivanti – gestioni associate

Compenso incentivante fino a 25 Euro mensili – art. 13 c. 5 lett. a) CCNL 2004

Al personale utilizzato in unione

Nei limiti delle risorse fondo miglioramento servizi e quindi da contrattare

Correlato all'effettività delle prestazioni